

Guía

FINANCIERA

EVOLUCION MONETARIA

RECIENTE Y PERSPECTIVAS

PARA 1988



Exposición efectuada por el Presidente del Banco Central del Uruguay, Cr. Ricardo Pascale en la Academia Nacional de Economía.

Montevideo, abril 28 de 1988

La inversión creció 25,3%; importante factor para mantener el ritmo de expansión



El déficit del sector público no excederá el 3,7% del Producto Bruto Interno



Deuda externa neta del sector público no crecerá más de US\$ 61 millones; totalizará este año US\$ 3.630 millones

Guía FINANCIERA

DOCUMENTO ESPECIAL

REVISTA DE ECONOMIA
Y FINANZAS

Afiliada a la Sociedad Interamericana
de Prensa

Director Responsable
Miguel Malis

Cuerpo Editorial

Luis Faroppa
Ricardo Pascale
Jorge Bergalli
Jorge Bonino
Mario Buchelli
Miguel Malis
Carlos Steneri
Tyko Tammi
Ricardo Olivera García
Ricardo Villarmarzo

Columnistas

Juan Eduardo Azzini
Román Berro
Mario Gerpe
Verónica Massonnier
Eitel Ravenna
Eduardo Gómez Canon
Elías Szteren
Alfredo Echegaray
Eduardo Comas
Rogelio Vicario
Luis B. Vicario
Isidoro Hodara
Juan Carlos Darriulat
Pablo Sluvis
A. Gardi
Héctor López Scavino
Nelson Chicurel
Graziano Pascale
Hugo Barbosa
César Rodríguez Batlle
Alberto A. Faget
Juan A. Pérez Pérez
Carlos Grauert
Ivonne Acosta Castera
Graciela Mila
Roberto López Garbarino
Stefano Casini
Federico Müller
Lorenzo Castels
Enrique Ruiz Corbo
Roberto Etcheverry
Ma. Dolores Benavente de Lorenzo
Luis Romero Alvarez
Baltasar Montes

Departamento de Publicidad
Telf. 20 26 89

Correspondencia a:
Nicaragua 1579

ESTE DOCUMENTO

El contador Ricardo Pascale realizó una calificada y precisa alocución en la Academia Nacional de Economía, refiriéndose a la "Evolución monetaria reciente y perspectivas para 1988", abarcando un vasto espectro de la temática que por su reconocido conocimiento, dejó sin dudas a los presentes.

La idoneidad del expositor, por encima de la alta jerarquía que le brinda la titularidad en el Banco Central del Uruguay, permitió concretar una disertación de excelentes alcances, esbozando un panorama diáfano de lo que fue 1987 para nuestro país y las perspectivas que tiene el mismo para el año que corre.

Pascale llevó la conferencia con su habitual convicción y afirmado en datos reales, volcando su capacidad intelectual y profesional para brindar juicios certeros, que hallaron total receptividad de los presentes.

El valor de la alocución, por lo aportado por el presidente del BCU y por la amplitud y trascendencia del tema que analizó, llevó a GUIA FINANCIERA a elaborar este documento especial, que sin duda resultará de suma utilidad para los medios económicos y financieros y para todos aquellos que podrán encontrar en él, respuestas concretas a incógnitas o expectativas.

El lector podrá valorar esta entrega, lo que significará un aliciente más para GUIA FINANCIERA, consciente de la enjundia que acompaña el presente trabajo. Agradecemos al Banco de Santander el apoyo para la edición de este documento.

LA DIRECCION



Exposición efectuada por el Presidente del Banco Central del Uruguay, Cr. Ricardo Pascale, en la Academia Nacional de Economía Montevideo, abril 28 de 1988

EVOLUCION MONETARIA RECIENTE Y PERSPECTIVAS PARA 1988

Es un honor para nosotros poder estar esta noche entre ustedes y quisiéramos agradecer a la Academia Nacional de Economía la invitación que nos efectuó para poder exponer algunos aspectos de la Evolución Monetaria Reciente y las perspectivas para 1988.

Como se aprecia la exposición tendrá dos partes. En una primera, desarrollaremos la performance de la economía durante 1987 y nuestros comentarios sobre la misma.

En la segunda, haremos una presentación general sobre el programa financiero 1988 y los criterios básicos que informan su diseño, así como las consideraciones de política que resultan para esta exposición.

I - LA PERFORMANCE DE 1987

El escenario externo

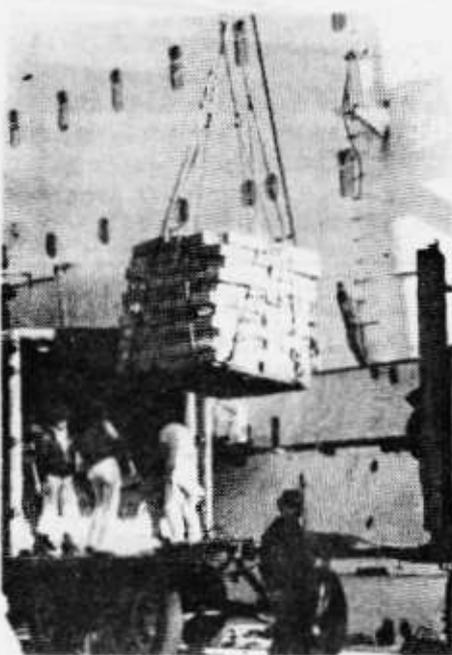
1. El shock externo positivo recibido en 1986 fue interpretado como transitorio. Ya a comienzos de 1987 esta interpretación aparecía como básicamente correcta. Se producen una serie de acontecimientos que generan un cambio desfavorable en el escenario externo de la economía uruguaya. Buena parte del shock positivo de 1986,

se revirtió en 1987.

El precio internacional del petróleo subió, la situación regional se volvió desfavorable para nuestro comercio y las tasas de interés internacionales tuvieron —hasta el crac de octubre de 1987— una suba continua.

Los aspectos positivos de la coyuntura internacional, en cuanto a nuestra situación externa, fueron por un lado, la continuación de la caída del dólar (de alrededor de 20 a 25 o/o dependiendo de la moneda con que se compara), que facilitó la colocación de nuestros

productos en el mercado europeo y en la zona de influencia del yen y, por otro, los buenos precios de exportación recibidos, que no hicieron sino reflejar la mayor inflación internacional que a nivel de las materias primas provocó la caída del dólar frente al resto de las divisas fuertes.



2. Este cambio en la coyuntura externa se tradujo en una reversión de la situación de exceso de recursos disponibles que experimentamos durante la mayor parte de 1986, con lo cual las presiones para una apreciación en términos reales de la moneda nacional fueron disipando durante el año 1987.

Las proyecciones para 1987

3. Algunas proyecciones básicas para 1987, en el marco del escenario externo reseñado, incluían:

- Crecimiento del producto: 4 o/o
- Incremento de precios al consumo: 50 o/o.
- Variación de reservas internacionales

les nula entre diciembre de 1986 y diciembre de 1987, lo que no excluía movimientos transitorios según la estacionalidad de la cuenta corriente y la secuencia de recursos externos.

Déficit global del sector público (fiscal y parafiscal) de un 4.2 o/o del PBI, financiado en un 2 o/o con flujos externos y el resto con recursos internos.

- Crecimiento de M2 en el orden de 55 - 60 o/o.

- Expansión del crédito interno neto del Banco Central que no superaría los NS 41.000 millones, considerando la base amplia y los NS 35.500 millones con la base restringida (que excluye la caja y los depósitos a la vista del Banco de la República en el Banco Central).

La política instrumentada

4. La estrategia de política económica seguida en 1987, en particular de política monetaria-cambiaria debía encuadrarse en el programa de mediano plazo del Gobierno, condicionada, como es natural, por la coyuntura externa que se enfrentaba a comienzos de dicho año.

MAGNITUD Y PERMANENCIA DE DESEQUILIBRIOS REGIONALES EXIGIERON MEDIDAS CORRECTIVAS

5. En gran medida, como consecuencia del crecimiento de 1986, de algunas políticas instrumentadas y del escenario externo, la absorción de la economía comenzó a crecer en el primer semestre de 1987, con las consecuencias esperables sobre la cuenta corriente.

Sobre la mitad de 1987, se iba confirmando que los desequilibrios regionales tenían una magnitud y permanencia en el tiempo que requerían la adopción de medidas correctivas.

6. Es importante señalar a este respecto que en la ejecución del programa de crecimiento y estabilización que se está llevando a cabo es necesario

mantener ciertos equilibrios básicos que fueron cuidadosa y trabajosamente alcanzados que no pueden modificarse abruptamente ante la menor noticia adversa. En este sentido, conviene hacer énfasis en el esfuerzo realizado para fortalecer la credibilidad y certidumbre de los agentes económicos respecto de la política gubernamental.

Los cambios a introducirse debían responder a la lógica interna de la política seguida y hacerse con sumo cuidado a la vez que con firmeza.

Como corolario de todo lo anterior, dada en especial la difícil situación externa, se hacía necesario impedir pérdidas de competitividad.

EN EL SEGUNDO SEMESTRE 87 SE REQUIRIERON POLITICAS FISCAL Y MONETARIA MAS ERICTAS

7. Ello requería, a su vez, una política fiscal y monetaria más estricta que la llevada a cabo durante el primer semestre acompañada por una suba en las tasas de interés en moneda nacional para adecuarlas al nuevo y mayor ritmo de depreciación implícito en la política de flotación. Esto implicaba, necesariamente, tasas de interés reales más elevadas como contrapartida natural del proceso de recuperación del tipo de cambio real.

Este es un proceso simétrico al vivido, por ejemplo, durante el año 1986, en el que la excepcional coyuntura externa permitió un nivel sumamente bajo de tasas de interés en términos reales que coexistió con una leve apreciación de la moneda nacional.

8. Hacia julio, el nuevo peso se depreciaba a una tasa promedio de 3.6 o/o, mientras que la tasa de interés de las Letras de Regulación Monetaria a 90 días era de 67 o/o.

El tipo de cambio del último cuatrimestre se depreció a un promedio mensual del 4 o/o y la tasa de interés de las Letras de Regulación Monetaria a 90 días se elevaron al 72 o/o. Las medidas para reducir el crecimiento del

crédito interno, por su parte, se acentuaron recurriendo a los instrumentos disponibles.

Adicionalmente y como un complemento a la suba de las tasas de interés en las Letras de Regulación Monetaria, el Banco Central comenzó a actuar sobre la tasa "call" poniéndole un "piso" a la misma y transformándose en un importante tomador de fondos en el mercado. De hecho, dicha política respecto a la tasa "call" hizo las veces de una política activa de operaciones de mercado abierto y se constituyó en un medio eficaz para esterilizar liquidez del mercado.

EN EL ÚLTIMO TRIMESTRE DE 1987 SE NOTO IMPORTANTE RECUPERACION DE LA COMPETITIVIDAD EXTERNA

Las medidas adoptadas a principios del mes de setiembre permitieron una importante recuperación de la competitividad global en el último trimestre, la que fue del orden del 8 o/o en relación al tercer trimestre de 1987 en que había tocado su nivel más bajo. La recuperación en la competitividad externa fue general excepto para el caso de Argentina, país en el que la brecha cambiaria entre el dólar oficial y el paralelo se incrementó al 40 o/o hacia fines de 1987.

De no haberse adoptado las medidas de principios de setiembre, el deterioro de la capacidad de competencia con Argentina hubiera sido mucho mayor y sus consecuencias más graves.

SE ADOPTARON MEDIDAS PARA LIMITAR EL CRECIMIENTO DE LA DEUDA EXTERNA A CORTO Y MEDIANO PLAZO

9. Simultáneamente se adoptaron medidas para limitar el crecimiento de la deuda externa a corto y mediano plazo, las que consistieron en rebajas en el premio abonado sobre LIBOR y restricciones cuantitativas a la suscripción de las mismas, procurando también, en este caso, evitar acciones bruscas y arbitrarias.

10. Esta corrección en los parámetros de política económica, que se hacía indispensable a efectos de enfrentar la difícil situación externa, llevó a la economía a un sendero de crecimiento más lento pero sostenible en el tiempo.

La alternativa de no corregir los desequilibrios que se estaban generando en la economía hubiera implicado una situación de cuenta corriente difícil de mantener, con el consiguiente efecto negativo sobre las expectativas de los agentes económicos, lo que se habría traducido en fuga de capitales y desmonetización de la economía culminando con una quiebra generalizada de la confianza, una aceleración de la inflación y, finalmente, un proceso de ajuste muchísimo más severo que el que se espera resulte de las decisiones adoptadas.



EL SALARIO REAL CRECIO UN 50/o Y LA TASA DE DESEMPLEO EN PROMEDIO FUE MENOR A LA DEL 86



La performance de 1987

11. El salario real experimentó una nueva suba de alrededor de 5 o/o durante 1987. En promedio la tasa de desempleo fue inferior a la registrada durante 1986, aunque hubo un leve repunte sobre el final del año.

En cuanto al comportamiento de la inversión se dió un crecimiento del 25.3 o/o, que resulta de mucha importancia a los efectos de mantener el ritmo de expansión de la economía en el futuro.

12. El índice de precios al consumo (IPC) mostró una nueva desaceleración respecto al año anterior ubicándose en un guarismo anual del 57.3 o/o frente al 70.7 o/o en 1986.

En el caso de los precios al por mayor de productos nacionales, los mismos experimentaron una suba de 57.2 por ciento.

13. El tipo de cambio tuvo un alza del 54.8 o/o, prácticamente el mismo ritmo de aumento de los precios.

Respecto a las paridades, como es conocido, el Banco Central elabora dos índices: uno que mide la competitividad comercial (con precios mayoristas y tipos de cambio oficiales) y otro que mide la competitividad a nivel de servicios (con precios al consumo y tipos de cambio paralelos).

Los resultados correspondientes al primero, para el período diciembre de 1986 a diciembre de 1987, para el promedio de los 9 países más importantes en nuestro comercio exterior, muestran una mejora de la competitividad del 13.1 o/o. Para el caso de Brasil dicha mejora fue de 9.2 o/o y en el de Argentina se produjo una desmejora de -8.0 por ciento.

En el segundo caso, para igual período, se aprecia una mejora del 22.9 por ciento para el promedio de los nueve países, del 56.5 o/o para el caso de Brasil y del -12.4 o/o con Argentina.

14. Las exportaciones en 1987 alcanzaron 1189 millones de dólares, con un aumento del 9.3 o/o respecto al año 1986.

Las importaciones por su parte fue-

LA INVERSION CRECIO 25,3 o/o, RESULTADO IMPORTANTE A EFECTOS DE MANTENER RITMO DE EXPANSION

ron del 1.142 millones de dólares, con lo cual el balance comercial registró un superávit de 47 millones de dólares.

Medidas a precios de 1978, las exportaciones cayeron 9.5 o/o y las importaciones subieron 10.1 o/o.

El aspecto quizás más importante a destacar es que la caída en el saldo comercial respecto a 1986 (de aproximadamente 170 millones de dólares) se explica en su casi totalidad por el brusco cambio en el comercio con Brasil, el que pasa de un superávit de US\$ 83 millones a un déficit de US\$ 72 millones.

15. Las cifras preliminares de la balanza de pagos para 1987 arrojan los siguientes resultados:

a) Balance Comercial	47.0 MM de US\$
b) Balance cuenta corriente	-130.0 MM de US\$
c) Cuenta capital	175.0 MM de US\$
d) Variación Reservas Internacionales	45.0 MM de US\$

La ganancia de reservas internacionales de 1987 viene a compensar parcialmente el mayor nivel de endeudamiento en relación al programado que se contrajo durante el año programado como se explicará más adelante.

16. Como señaláramos, la evolución prevista para el agregado M2 estaba en un rango de entre 55 y 60 o/o.

El crecimiento de los agregados monetarios efectivamente registrado, fue el siguiente:

M1	67.3 o/o
M2	58.1 o/o
Dep. en m/e	8.7 o/o

Estos resultados fueron alcanzados gracias a una estrecha coordinación de políticas con el BROU, cuyo apoyo es fundamental dada su importancia en el sistema financiero nacional.

A PRECIOS DE 1978, LAS EXPORTACIONES CAYERON 9.5 o/o E IMPORTACIONES SUBIERON 10.1 o/o

17. Las metas establecidas de crédito interno neto se alcanzaron con un margen amplio (ver Cuadro I). No obstante, esta cifra debe considerarse conjuntamente con el exceso respecto al programa que se registrara (ver Cuadro I) en el endeudamiento que, de no haberse verificado, hubiera transformado aquel margen en un exceso de aproximadamente unos 7.000 millones de nuevos pesos.

En todo caso, esta corrección debe hacerse con suma prudencia, ya que el mayor endeudamiento se dió en un contexto tal que no generó presiones excesivas en el mercado de capitales. Como

Cuadro I

Las metas trimestrales y su cumplimiento fueron:

Crédito Interno Neto del BCU (En millones de NS)

	AL 31.3	AL 30.6	AL 30.9	AL 31.12
1) Proyectado	- 2.647	10.250	20.100	35.500
2) Real	- 2.688	9.322	- 2.439	25.166
Desvío (1-2)	41	928	22.539	8.334



ejemplo de ello, cabe recordar las sucesivas reducciones en los premios abonados sobre LIBOR en Letras de Tesorería y las restricciones cuantitativas a nivel de la oferta de dichos instrumentos que se implementaron durante buena parte del año.

El resultado hubiera sido muy diferente y los efectos distintos si dicho mayor endeudamiento se hubiera logrado con medidas de índole forzosa.

18. Las reservas internacionales netas, como señaláramos cuando repasamos la balanza de pagos —superaron las metas establecidas. Esto respondió al mayor nivel de endeudamiento verificado en relación al programa y a la decisión de evitar que el mismo generara una caída en el tipo de cambio real (ver Cuadro II).

19. Con respecto al déficit del sector público se registró un ligero desvío de la meta conjunta del sector público no financiero y del Banco Central. En términos nominales dicho desvío fue de NS 4.866 millones (ver Cuadro III).

Sin embargo, en relación al producto, la meta de un déficit global equivalente al 4.2 o/o del PBI se cumplió, ya que en realidad el déficit global consolidado del sector público fue de 4.1 o/o del PBI, debido a que la mayor inflación y el crecimiento real del PBI generaron un producto nominal marcadamente más alto que el originalmente previsto.

20. Como mencionamos, el endeudamiento externo del sector público excedió lo previsto. El exceso de endeudamiento de 72 millones de dólares prácticamente coincide con la mayor ganancia de reservas internacionales del Banco Central (ver Cuadro IV) (*).

Cuadro II				
Las metas y performance de las reservas internacionales netas conforme al programa han sido:				
Reservas Internacionales Netas de BCU* Año 1987				
	Trimestres			
	I	II	III	IV
1) Proyectado	151.3	118.3	88.3	113.6
2) Real	151.3	132.6	172.0	177.9
Desvío	—	14.3	83.7	64.3

* Calculadas con arbitrajes constantes a diciembre de 1986, por lo tanto no es comparable con los resultados de la Balanza de Pagos.

Cuadro III				
Déficit del Sector Público año 1987 (En millones de NS)				
	al 31.3	al 30.6	al 30.9	al 31.12
1) No Financiero				
a) Proyectado	...	14.300	18.800	17.300
b) Real	4.507	10.638	16.970	23.196
Desvío (a - b)	...	3.662	1.830	- 5.896
2) Banco Central*				
a) Proyectado	...	21.700	31.400	47.700
b) Real	...	19.897	29.906	46.670
Desvío (a - b)	...	1.803	1.494	1.030
3) Total (1 + 2)				
a) Proyectado	...	36.000	50.200	65.000
b) Real	...	30.535	46.876	69.866
Desvío (a - b)	...	5.465	3.324	- 4.866
4) Relación: Déficit total/PBI				
Proyectado				4.2 o/o
Real				4.1 o/o

Nota: Margen (+) Exceso (-)
* Incluye asistencia al BHU.

(*) Las diferencias entre la variación de reservas internacionales del Cuadro II y la señalada para el Balance de Pagos, se deben a los distintos arbitrajes utilizados.

Cuadro IV

El endeudamiento externo neto por el contrario

Endeudamiento externo total del sector público año 1987 */
(En millones de US\$)

	al 31.12.86	al 31.3	al 30.6	al 30.9	al 31.12
1) Proyectado	3.184	3.316	3.342	3.355	3.351
2) Real	3.184	3.316	3.377	3.406	3.423
Desvío (1 - 2)	-	-	- 35	- 51	- 72

Nota: Margen (+) Exceso (-)

* Con arbitrajes constantes a diciembre de 1986.



II - PROGRAMA MONETARIO PARA 1988

Escenario externo

21. La incertidumbre habitual de este escenario y su complejidad están presentes una vez más. Probablemente más acentuada, tanto en lo que hace a la coyuntura internacional como a la regional.

22. Los trastornos observados en los mercados de capitales así como una indefinición sobre las reglas de intervención que adoptarían las principales autoridades monetarias del Grupo de los Siete (G-7), persisten.

Existen sin embargo algunos indicios de que está en proceso una tendencia a atenuar los grandes desequilibrios comerciales y fiscales de los EE.UU. y una acción en sentido contrario en Ja-

pón y Alemania. Esto último ayudaría, básicamente, a equilibrar las cuentas corrientes de los balances de pagos de dichos países.

A raíz del colapso de las bolsas de octubre de 1987, los pronósticos de crecimiento para el mundo industrializado se vieron reducidos en alrededor de 1 o/o, aunque hasta el momento dicha reducción no se está verificando.

En cuanto a la tasa de interés inter-



nacional el supuesto adoptado es que dicha variable se mantendrá —con leves oscilaciones— en los niveles actuales.

SE PREVE LEVE BAJA DEL PRECIO DE LA CARNE; CONTINUARAN EN ALZA PRECIOS DE LANA Y ARROZ

Con respecto al precio del petróleo, parecería existir a nivel del mercado mundial de crudo una leve tendencia descendente, habiéndose incorporado este supuesto en la formulación del programa.

Para la carne, por su parte, se prevé una leve disminución del precio internacional, que en el caso de Uruguay podría ser compensada por mayores saldos exportables.

En el caso de la lana y del arroz ya se ha registrado un fuerte aumento de los precios, que se prevé continuará durante el resto de 1988, dada la situación actual de los mercados.

23. La situación de algunos países de la región que influyen especialmente en nuestra performance económica, agrega incertidumbre a las proyecciones. El análisis de la misma demandó entonces un esfuerzo mayor para su incorporación al programa, y será motivo de un seguimiento bien estrecho durante la ejecución del mismo.

Principales hipótesis y metas del Programa Monetario

24. Especificaremos a continuación el marco de objetivos y metas de política económico-financiera y algunas hipótesis con respecto a los principales agregados y al sistema bancario en su conjunto.

Crecimiento del PBI del 4 o/o.

Continuación del esfuerzo para reducir el ritmo de crecimiento de los pre-



cios. La inflación proyectada entre diciembre de 1987 y diciembre de 1988 se sitúa en torno al 45 o/o.

ENDEUDAMIENTO EXTERNO PUBLICO ASCENDERA A FIN DE AÑO A LOS 3.630 MILLONES DE DOLARES

A fin de mantener la capacidad de competencia externa de la producción nacional, el tipo de cambio deberá evolucionar a un ritmo similar al de la inflación interna.

El endeudamiento externo neto del sector público no deberá incrementarse en más de US\$ 61 millones durante 1988.

Las reservas internacionales netas del Banco Central no tendrán variación en el período anual, aunque podrían te-

ner fluctuaciones intra-anales por motivos estacionales.

El desequilibrio financiero del sector público, incluido el déficit parafiscal del Banco Central y la asistencia financiera al Banco Hipotecario, no excederá el 3.7 o/o del Producto Bruto Interno. El mismo se reduce a un 3.2 o/o incluyendo los ingresos que, para el Banco Central del Uruguay, representan las operaciones "Debt to Debt".

Se estima una velocidad de circulación de dinero-producto similar a la registrada durante el año anterior.

No se proyectan modificaciones en el régimen de encajes bancarios.

DEFICIT CONSOLIDADO DEL SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO Y DEL BCU SERA DE N\$ 94.500 MILLONES

EL DEFICIT DEL SECTOR PUBLICO NO EXCEDERA EL 3.7 o/o DEL PRODUCTO BRUTO INTERNO



Principales metas cuantitativas

25. Estas son:

a. Déficit consolidado del sector público no financiero y del Banco Central del Uruguay.

b. Incremento en los activos domésticos netos del Banco Central del Uruguay.

c. Reservas internacionales netas del Banco Central del Uruguay.

d. Deuda externa del sector público.

a. Déficit consolidado

26. La meta establecida para el déficit consolidado para 1988 es de NS 94.500 millones, de los cuales corresponden NS 25.500 millones al sector público no financiero. Estas cifras no tienen deducidas las disminuciones de deuda por el mecanismo de "debt to debt".

En términos de porcentajes sobre el PBI, las cifras serán las siguientes:

Déficit	o/o sobre PBI
Sector público no financiero	1.0
Banco Central	2.7
Consolidado	3.7
Operaciones debt to debt	- 0.5
Déficit total	3.2

Las fuentes de financiamiento del citado déficit son las siguientes:

Financiamiento	o/o s/PBI
Externo	1.0 o/o
Base monetaria	1.8 o/o
Otros recursos internos	0.4 o/o
Operaciones "debt to debt"	0.5 o/o
	3.7 o/o

b. Incremento en los activos internos netos del Banco Central del Uruguay.

27. Se ha previsto un incremento de los activos internos netos del Banco Central del Uruguay de NS45:000.000 para el año 1988.

Consideramos de utilidad efectuar algunos comentarios sobre un componente particular de la meta, que es el crédito al sector público no financiero.

Las proyecciones elaboradas para el conjunto del sector público no financiero (gobierno central y empresas públicas) muestran un desequilibrio de caja del 1 o/o del producto bruto interno, lo que representa NS 25.500 millones.

El análisis de las fuentes financieras externas a las que puede acudir el sector público no financiero prevé la obtención de crédito externo neto por US\$ 122 millones. Dado que el sector público financiero cancelará deuda por US\$ 61 millones, el endeudamiento neto total del sector público crecerá en 61 millones de dólares.

En razón de lo anterior, el sector público no financiero obtendrá más recursos externos que los necesarios para su financiamiento. Esto es imprescindible, sin embargo, para alcanzar el equilibrio en la balanza de pagos, toda vez que se proyecta un déficit en la cuenta corriente de US\$ 107 millones, en tanto se adopta como meta un comportamiento neutro de las reservas internacionales del Banco Central.

EL CRITERIO ES REACCIONAR ANTE CAMBIOS PERMANENTES, EVITANDO SEGUIR MOVIMIENTOS ERRATICOS





De este modo, el sector público no financiero actuará en forma contractiva en el sistema bancario consolidado, por un monto de NS 17.700 millones.

c. Reservas internacionales netas del Banco Central

28. Como ya se ha establecido anteriormente, la meta de reservas internacionales netas del Banco Central del Uruguay determina una variación nula entre fines de 1987 y 1988.

El programa prevé pérdidas de reservas en el primer y segundo trimestre y ganancias en los restantes.

d. Endeudamiento externo público

29. El programa prevé un endeudamiento externo público que a diciembre de 1988 llega a US\$ 3.630 millones.

30. Resulta de utilidad además de haber analizado las metas anteriores, efectuar algunas consideraciones sobre otras proyecciones del programa monetario. En particular algunos agregados monetarios y el crédito al sector privado.

La estimación del crecimiento del M2, tomando en cuenta la sensibilidad de este agregado a variaciones en algunos supuestos se sitúa en el rango de 48 - 53 o/o.

Respecto al crédito al sector privado, la estimación prevé que el mismo se mantendrá constante en términos reales.

Lineamientos de política

31. La estrategia de política monetaria-cambiaria para 1988 se inscribe en el marco general de la política económica de mediano y largo plazo congruente con las posibilidades de endeudamiento y la necesaria expansión de las exportaciones y de la inversión como elementos dinamizadores.

La piedra angular del ajuste económico-financiero que se está llevando a cabo desde 1985 consiste en reducir el desequilibrio fiscal, como medio de recomponer el equilibrio externo y propender a una reducción del ritmo inflacionario. Ello implica para las áreas cambias y monetarias un tipo de cambio

real realista en un marco de relaciones macroeconómicas equilibradas, y un comportamiento monetario crediticio acorde con las metas establecidas.

Debe entenderse que Uruguay está recibiendo dos influencias opuestas desde el resto del mundo que requiere un especial cuidado en la instrumentación de la política adecuada.

Por un lado, los términos del intercambio —luego de varios años— han resultado favorables para Uruguay, lo que de continuar se reflejará en la balanza comercial del corriente año.

Por otro lado, la situación regional a partir del tercer trimestre de 1987 generó un shock negativo principalmente en materia de servicios que se prolongará —con diferente intensidad— durante el corriente año.

Las bruscas fluctuaciones de la paridad cambiaria con la región complican sin duda el diseño y desarrollo de la política financiera uruguaya. El criterio adoptado ha sido el de reaccionar ante cambios de carácter permanente, ajustando nuestras políticas a las nuevas realidades, evitando seguir los movimientos erráticos que circunstancialmente se producen en la región. En ese espíritu, se ha estimado que brechas cambiarias del orden del 40 o/o no resultan sostenibles por períodos prolongados y que inevitablemente se verifican procesos correctivos en los países en que esto ocurre.

SE MANTENDRA LA RELACION DE ARBITRAJE DE TASAS DE INTERES EN MONEDA NACIONAL Y EXTRANJERA

32. Otro punto central de política monetaria consiste en el mantenimiento de la relación de arbitraje de tasas de interés entre los activos monetarios en moneda local y extranjera. Ello evitara un proceso de desmonetización que resultaría incompatible con los supuestos de velocidad de circulación adoptados para este programa.

Al mismo tiempo ello permitirá al

Banco Central adquirir las divisas necesarias para servir las operaciones comerciales y financieras del sector público

33. Durante el presente año se han instrumentado los procedimientos "debt to debt" y "debt to equity". Mediante ellos se procura resolver el problema del endeudamiento interno acumulado en el Banco Central así como promover la inversión doméstica aprovechando los descuentos de deuda externa que se observan en el mercado.

En este sentido cabe recordar que una vez finalizado el proceso administrativo de refinanciación de la deuda interna el BCU procurará por todos los medios a su alcance el recupero de las acreencias que tiene con el sector privado.

LA REDUCCION DE LA INFLACION SIGUE FORMANDO PARTE DEL NUCLEO DE LA POLITICA DESARROLLADA

Resulta innecesario destacar las ventajas que de ello se derivan en materia de eficiencia económica y ética distributiva.

34. El propósito de reducir gradualmente la inflación sigue formando parte del núcleo de la política desarrollada. Como se ha mencionado en programas anteriores, y en los párrafos precedentes, el componente fundamental de la estrategia antiinflacionaria pasa por la reducción sistemática y sostenida del déficit fiscal.

Confiamos en que estas consideraciones contribuyen a la elaboración de las expectativas de los agentes económicos congruentes con el marco de acciones gubernamentales de modo de evitar costos innecesarios vinculados a posibles pronósticos erróneos en el nivel de actividad, empleo y crecimientos de los precios.

Cuadro V		
Indicadores de Competitividad Comercial		
Variaciones o/o	prom. 1987/ prom. 1986	Dic. 1987/ Dic. 1986
6 países 1/ U.S.A.	+ 6.4 - 6.8	27.9 4.4
7 países 2/ Argentina	2.6 - 10.5	21.4 - 8.0
Brasil	- 3.6	9.2
9 países 3/	- 1.4	13.1
Indicadores de competitividad en Servicios		
Variaciones	Prom. 1987 Prom. 1986	Dic. 1987 Dic. 1986
Argentina	- 17.3	- 12.4
Brasil	21.8	56.5
9 países	+ 4.9	22.9
1/ Incluye Francia, Italia, F.R. Alemania, R. Unido, Holanda y Japón.		
2/ 6 países más U.S.A.		
3/ 7 países más Argentina y Brasil		
- Balanza de Pagos		

Cuadro VI				
INDICADORES DE COMPETITIVIDAD				
Estimaciones al fin de Marzo				
Variaciones (o/o) con respecto a:				
	Prom. feb.	Dic. 87	Prom. Año 87	Prom. 86
C/IPM y TC comerciales				
6 países	1.1	1.0	12.0	19.1
USA	-1.1	2.4	3.7	- 3.4
7 países	0.6	1.4	9.8	12.6
Argentina	4.2	11.3	- 9.2	- 1.5
Brasil	4.0	11.3	18.8	14.5
9 países	2.1	5.7	12.6	11.0
C/IPC y TC financieros				
Argentina	7.8	0.8	- 3.2	- 19.9
Brasil	2.3	13.1	22.5	49.2
9 países	1.7	3.2	10.5	15.9