

Mesa de Diálogo sobre Políticas para la Productividad y empleo en el Uruguay .

Consejo Iberoamericano para la Productividad y Competitividad(CIPC) – Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP).

Políticas públicas y productividad.

Apuntes para una exposición

Ricardo Pascale

Diciembre, 2016

1. La productividad, es un aspecto importante para el crecimiento y desarrollo económico. Estudiar

la productividad y establecer políticas para su mejoramiento, es muy cercano a estudiar y promover el crecimiento.

2. La productividad del trabajo y la productividad del capital son importantes, pero la Productividad Total de los Factores, se hace vital a esos efectos. Los desarrollos se harán entonces básicamente hacia la TFP.
3. TFP, nos acerca intuitivamente, a cuan eficiente e intensamente son utilizados los insumos.
4. Hablar de políticas públicas acerca de la TFP o de las otras productividades, es pues importantísimo. Es un gran desafío. Un desafío que, a veces se trata excediendo la humildad con que debe ser tratado, tomando en cuenta que algunos misterios que tienen en su medición las señaladas productividades.

5. Un primer misterio es la intensa volatilidad que tiene la productividad del trabajo
6. Un segundo misterio, deviene de que la TFP no puede ser directamente observada. Es medida como un residuo entre el ingreso y el crecimiento ponderado de los insumos y está sujeta a considerables errores de medición.
7. Un tercer misterio, está en explicar los determinantes del crecimiento de la PTF.

Moses Abramovitz (1956) señaló que “era una medida de nuestra ignorancia”

8. Las investigaciones han identificado diversos *determinantes de tener impacto o estar asociado* al crecimiento de la TFP.

La innovación muestra asociación con la TFP .

Como también el capital humano, la infraestructura, la apertura, competencia,

desarrollo financiero capacidad de absorción, intensidad del capital, geografía.

9. Pero estas son *asociaciones econométricas* y no proveen *direcciones causales*.

10. Entonces las políticas públicas deben ser más bien *indicativas* que *directivas*.

11. La explicación del crecimiento y desarrollo han evolucionado recientemente y eso es vital para la fijación de políticas públicas,

Recientemente las investigaciones enfatizaron en factores aproximados, L, K y luego la importante incorporación del progreso tecnológico (Solow,1956,1957).

Luego hace unos quince años apareció el rol de las instituciones formales consideradas como incentivo endógeno para innovar (Acemoglu et al,2001) y como esas instituciones podían distinguirse de factores como el L,y K (Glaeser et

al ,2005).Estas aproximaciones provenientes de los aportes de Douglass North.

Más recientemente, se ha ido a factores seguramente más profundos. Ahí es donde quisiera mencionar aportes más recientes.

12. *Riesgo*

Pascale (2007), la extrema aversión al riesgo tiene una asociación negativa con la TFP.

13. *Incertidumbre*

Choi et al (2016), Baker et al (2015), Aghion et al (2014), concluyen que un incremento de la incertidumbre afecta negativamente en la TFP.

14. *Confianza*

Se han investigado valores culturales, emociones complejas. Entre ellas destaca la *Confianza*.

Arrow (1972) ya señalaba: “virtualmente toda transacción comercial tiene un elemento de confianza en el tiempo. Puede ser sostenible que los retrocesos en el mundo pueden ser explicados por una falta de confianza”

La confianza esa disposición a ser vulnerable a las conductas del otro o de los demás a que actúen de la forma esperada sin tener que remarcarla.

Algan y Cauch,2013, hallan que la confianza tiene un impacto causal en la tasa de desarrollo y de cambio de la TFP.

Y que la confianza y las instituciones interactúan.

15. Todo intento de poner en marcha un programa nacional en torno a la productividad tiene que recostarse en un gran consenso en la

alta dirigencia en el país. Es un fenómeno que opera con éxito *up to bottom*. Luego toma confianza y permea los distintos estamentos sociales. Debe ser, una política de Estado.

16.La educación aquí es clave.

Ella debe alinearse con la política de Estado, enfatizando en la capacidad de crear y en el compromiso a largo plazo con el conocimiento.